

Renata Luciane Polsaque Young Blood

# JUDICIALIZAÇÃO DA ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA



EDITORA CRV  
Curitiba - Brasil  
2014

Copyright © da Editora CRV Ltda.

**Editor-chefe:** Railson Moura

**Diagramação e Capa:** Editora CRV

**Revisão:** A Autora

**Conselho Editorial:**

- |  |   |
|--|---|
| Prof.ª. Dr.ª. Andréia da Silva Quintanilha Sousa (UNIR/UFRRN)                        | Prof. Dr. Jailson Alves dos Santos (UFRI)                 |
| Prof. Dr. Antônio Pereira Gaio Júnior (UFRRJ)  | Prof. Dr. Leonel Severo Rocha (URI)                       |
| Prof. Dr. Carlos Alberto Vilar Estêvão (Universidade do Minho, UMINHO, Portugal)     | Prof.ª. Dr.ª. Lourdes Helena da Silva (UFV)               |
| Prof. Dr. Carlos Frederico Dominguez Avila (UNIEURO - DF)                            | Prof.ª. Dr.ª. Josania Portela (UFPI)                      |
| Prof.ª. Dr.ª. Carmen Tereza Velanga (UNIR)   | Prof.ª. Dr.ª. Maria de Lourdes Pinto de Almeida (UNICAMP) |
| Prof. Dr. Celso Conti (UFSCar)   | Prof.ª. Dr.ª. Maria Lília Imbiriba Sousa Colares (UFOPA)  |
| Prof. Dr. Cesar Gerónimo Tello (Universidad Nacional de Trés de Febrero - Argentina) | Prof. Dr. Paulo Romualdo Hernandez (UNIFAL - MG)          |
| Prof. Dr. Elsio José Corá (UFFS)   | Prof. Dr. Sérgio Nunes de Jesus (IFRO)                    |
| Prof.ª. Dr.ª. Gloria Fariñas León (Universidade de La Havana - Cuba)                 | Prof.ª. Dr.ª. Solange Helena Ximenes-Rocha (UFOPA)        |
| Prof. Dr. Francisco Carlos Duarte (PUC-PR)   | Prof.ª. Dr.ª. Sydione Santos (UEPG-PR)                    |
| Prof. Dr. Guillermo Arias Beatón (Universidade de La Havana - Cuba)                  | Prof. Dr. Tadeu Oliver Gonçalves (UFPA)                   |
| Prof. Dr. Joao Adalberto Campato Junior (FAP - SP)                                   | Prof.ª. Dr.ª. Tania Suely Azevedo Brasileiro (UFOPA)      |

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE  
SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ

B61c

Blood, Renata Luciane Polsaque Young

Considerações sobre a judicialização da assistência farmacêutica na  
comarca de Ponta Grossa-PR no ano de 2011 / Renata Luciane Polsaque Young  
Blood. - 1. ed. - Curitiba, PR: CRV, 2014.  
162 p.

Inclui bibliografia

ISBN 978-85-444-0168-2

1. Direito tributário - Brasil. 2. Medicamentos - Legislação - Brasil. 3.  
Indústria farmacêutica - Impostos. 4. Política de saúde - Brasil. 5. Medicamentos -  
Comercialização. 6. Direitos fundamentais - Brasil. I. Título.

14-15264

CDU: 34:351.713(81)

22/08/2014 28/08/2014

Foi feito o depósito legal conf. Lei 10.994 de 14/12/2004  
2014

Proibida a reprodução parcial ou total desta obra sem autorização da Editora  
CRV

Todos os direitos desta edição reservados pela:

Editora CRV

Tel.: (41) 3039-6418

[www.editoracrv.com.br](http://www.editoracrv.com.br)

E-mail: [sac@editoracrv.com.br](mailto:sac@editoracrv.com.br)

# SUMÁRIO

<b>CONSIDERAÇÕES INICIAIS .....</b>	<b>13</b>
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>A SAÚDE PÚBLICA NO BRASIL .....</b>	<b>17</b>
1.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS .....	17
1.1.1 O dilema sanitário no Brasil Colônia e Imperial .....	17
1.1.2 A saúde na República .....	18
1.1.3 A institucionalização da saúde pública .....	22
1.2 DINÂMICA DOS MOVIMENTOS SOCIAIS DE SAÚDE NA CONSTRUÇÃO DO SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE .....	28
1.2.1 Movimento Sanitário: novo sujeito coletivo .....	29
1.2.2 Nascimento do Sistema Único de Saúde .....	32
1.3 MARCOS NORMATIVOS EM MATÉRIA DE SAÚDE A PARTIR DE 05/10/1988 .....	35
1.3.1 Constituição da República Federativa do Brasil, de 05 de outubro de 1988 .....	36
1.3.2 Lei n. 8.080, de 19 de dezembro de 1990 – Lei Orgânica da Saúde .....	40
1.3.3 Lei n. 8.142, de 28 de dezembro de 1990 – Participação popular na gestão do SUS .....	43
1.3.4 Política Nacional de Medicamentos – Portaria GM/MS n. 3.916, de 30 de outubro de 1998 .....	47

**CAPÍTULO II****A TUTELA DO DIREITO SOCIAL À SAÚDE ..... 53****2.1 O DIREITO SOCIAL À SAÚDE ..... 53****2.1.1 A natureza dos direitos sociais ..... 54****2.1.2 O conteúdo mínimo dos direitos sociais e o princípio da reserva do possível ..... 56****2.1.3 Os direitos sociais como direitos que se realizam coletivamente ..... 61****2.2 A EFETIVIDADE DA POLÍTICA PÚBLICA DE ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA ..... 63****2.2.1 Estado Constitucional versus Estado de Direito ..... 64****2.2.2 Políticas Públicas e sua funcionalidade no Estado Constitucional ..... 66****2.2.3 Judicialização de políticas públicas de saúde ..... 68****2.3 PARTICIPAÇÃO DEMOCRÁTICA NA POLÍTICA PÚBLICA DE ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA ..... 71****2.3.1 Democracia representativa e democracia participativa ..... 72****2.3.2 Conselhos de Saúde e participação democrática ..... 74****2.3.3 Judiciário e participação democrática na política pública de assistência farmacêutica ..... 77**

<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>CONSIDERAÇÕES SOBRE A JUDICIALIZAÇÃO</b>	
<b>DA ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA</b>	
<b>NA COMARCA DE PONTA</b>	
<b>GROSSA-PR NO ANO DE 2011 .....</b>	<b>81</b>
<b>3.1 METODOLOGIA .....</b>	<b>87</b>
3.1.1 Da pesquisa de campo: os processos judiciais analisados .....	81
3.1.2 Da metodologia aplicada: Discurso do Sujeito Coletivo .....	83
<b>3.2 RESULTADOS .....</b>	<b>87</b>
3.2.1 Da caracterização dos processos judiciais .....	87
3.2.1.1 Doença que acomete a parte autora .....	87
3.2.1.2 Medicamentos pleiteados em juízo .....	88
3.2.1.3 Parte autora .....	88
3.2.1.4 Forma de representação legal .....	88
3.2.1.5 Concessão da justiça gratuita .....	90
3.2.1.6 Posicionamento dos juízes nas medidas liminares .....	90
3.2.2 Pedido administrativo prévio à ação judicial .....	91
3.2.3 Discurso do Sujeito Coletivo dos Juízes .....	92
3.2.3.1 Ideias Centrais do discurso dos juízes no deferimento da medida liminar .....	93

3.2.3.2 Ideias Centrais do discurso dos juízes no indeferimento da medida liminar .....	94
3.2.3.3 Do Discurso do Sujeito Coletivo dos juízes no deferimento da medida liminar .....	96
3.2.3.4 Do Discurso do Sujeito Coletivo dos juízes no indeferimento da medida liminar .....	103
3.3 DISCUSSÃO DO CASO DA JUDICIALIZAÇÃO DA POLÍTICA DE ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA NA COMARCA DE PONTA GROSSA – PR NO ANO DE 2011 .....	107
<b>CONSIDERAÇÕES FINAIS .....</b>	<b>119</b>
<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>123</b>
<b>APÊNDICES .....</b>	<b>131</b>
APÊNDICE A .....	131
APÊNDICE B .....	134
APÊNDICE C .....	146
APÊNDICE D .....	153
<b>ANEXO .....</b>	<b>159</b>
<b>SOBRE A AUTORA .....</b>	<b>161</b>